**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Аудит в сфере закупок в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МОУ «Микулинская гимназия»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на 2023 год;

2. Предмет проверки: Деятельность заказчика и уполномоченного органа (при наличии), уполномоченного учреждения (при наличии), а также деятельность формируемых им контрактной службы (контрактных управляющих) и комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, привлекаемых им специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работу системы ведомственного контроля в сфере закупок и систему контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

3. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года, и текущий период 2023 года.

4. Срок проведения проверки: 20.02.2023 года по 20.03.2023 года.

5. Цели проведения контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ соответствия действий (бездействия) при осуществлении закупок нормативным правовым актам (законность закупок), соответствия объектов закупок и результатов их использования целями деятельности, функциям и полномочиям заказчиков (целесообразность закупок).

Цель 2: Цель 2. Анализ соответствия объекта, цены и других характеристик закупок установленным нормативам и требованиям (обоснованность закупок).

Цель 3: Анализ планирования закупок, заключения контрактов и выполнения их условий в установленные сроки (своевременность закупок).

Цель 4: Анализ и оценка соотношения достигнутых результатов осуществления закупок и объема использованных средств, (эффективность закупок).

Цель 5. Анализ и оценка степени выполнения условий контрактов, достижения результатов и целей осуществления закупок (результативность закупок).

6. Объекты контрольного мероприятия:

- МОУ «Микулинская гимназия»,

- МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино»,

- МУ «Центр муниципальных закупок»,

- Отдел по образованию администрации городского округа Лотошино.

**7.** Информация об объектах контрольного мероприятия.

**7.1.** **Муниципальное общеобразовательное учреждение "Микулинская гимназия» (далее по тексту МОУ «Микулинская гимназия», МОУ, Учреждение, Заказчик).**

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Микулинская гимназия» является образовательной организацией городского округа Лотошино Московской области, реализующей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Образовательная организация зарегистрирована постановлением Главы администрации Лотошинского района Московской области от 29 марта 1996 года №126.

МОУ «Микулинская гимназия» в соответствии с постановлением Главы городского округа Лотошино от 01.04.2022 года №349 реорганизовано в форме присоединения к нему МОУ «Введенская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Савостинская средняя общеобразовательная школа» с переходом прав и обязанностей названных учреждений.

Тип Муниципального общеобразовательного учреждения «Микулинская гимназия» - казенное.

Место нахождения (юридический адрес) и место хранения документов:

- Российская Федерация, 143822 Московская область, городской округ Лотошино, село Микулино, ул. Школьная, дом 17.

Учреждение осуществляет свою деятельность по следующим адресам:

- Московская область, городской округ Лотошино, село Микулино, ул. Школьная, дом 17 (комплекс общее образование);

- Московская область, городской округ Лотошино, село Микулино, микрорайон, дом 14 (дошкольные группы);

- Московская область, городской округ Лотошино, д.Введенское, микрорайон, дом 12, помещение 1 (комплекс общее образование) и помещение 2 (дошкольные группы);

- Московская область, городской округ Лотошино, д. Савостино, ул. Школьная, дом 3 (комплекс общее образование) и дом 15 (дошкольные группы).

ИНН/КПП 5071003906/507101001, ОГРН 1025007373566.

Учредителем и собственником имущества образовательной организации является муниципальное образование «Городской округ Лотошино Московской области».

Функции и полномочия учредителя, собственника имущества, находящегося в оперативном управлении образовательной организации, осуществляет администрация городского округа Лотошино Московской области (далее — Учредитель).

Место нахождения Учредителя: Российская Федерация, 143800, Московская область, городской округ Лотошино, рабочий поселок Лотошино, улица Центральная, дом 18.

Отдельные функции и полномочия Учредителя и собственника имущества в соответствии с положениями об органах администрации городского округа Лотошино Московской области, осуществляют отдел по образованию администрации городского округа Лотошино Московской области, Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Лотошино Московской области и иные органы администрации городского округа Лотошино Московской области в соответствии со своей компетенцией.

МОУ «Микулинская гимназия» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Главы городского округа Лотошино от 22.08.2022 года №995.

Целями деятельности, для которых создана образовательная организация, являются: формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, адаптация обучающихся к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формированию здорового образа жизни.

Образовательная организация самостоятельно осуществляет финансово­хозяйственную деятельность.

Финансовое обеспечение деятельности образовательной организации осуществляется Учредителем за счет средств бюджета городского округа Лотошино Московской области и на основании бюджетной сметы.

Учреждение обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет и исполняет бюджетную смету;

- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

- формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;

- исполняет иные полномочия, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности МОУ «Микулинская гимназия» на основании договора на бухгалтерское обслуживание организация и ведение бухгалтерского учёта, исполнение бюджетной сметы, составление и предоставление в соответствии с законодательством, бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчётности осуществляется МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино».

**7.2. Отдел по образованию администрации городского округа Лотошино.**

Отдел по образованию администрации Городского округа Лотошино (далее – Отдел) является отраслевым органом администрации городского округа Лотошино, осуществляющим деятельность в сфере образования на территории городского округа Лотошино Московской области.

На основании решения Совет депутатов городского округа Лотошино от 17.09.2019 года №15/2 «О переименовании Отдела по образованию администрации Лотошинского муниципального района Московской области» Отдел по образованию администрации Лотошинского муниципального района переименован в Отдел по образованию городского округа Лотошино.

Отдел является юридическим лицом.

Полное наименование: отдел по образованию администрации городского округа Лотошино Московской области.

Сокращенное наименование: отдел по образованию городского округа Лотошино.

Место нахождения (юридический адрес) Отдела: 143800, Московская область, рп. Лотошино, ул. Центральная, дом 18. ИНН 5071002349.

Бухгалтерское обслуживание Отдела в проверяемом периоде осуществлялось муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино».

**7.3. Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино»** является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ, исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Устав Учреждения утвержден постановлением Главы городского округа Лотошино №247 от 17.03.2020 года.

Учредителем и собственником имущества Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» (далее – МУ ЦБМУ, централизованная бухгалтерия) является муниципальное образование «Городской округ Лотошино» в лице администрации Городского округа Лотошино.

Учреждению присвоены ИНН 5004027387, КПП 507101001, ОГРН 1155004001272 .

По своему типу Учреждение является казенным. Основной целью деятельности Учреждения является ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности муниципальных учреждений городского округа Лотошино, передавших функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета на договорных началах Учреждению.

**7.4. Муниципальное учреждение «Центр муниципальных закупок»** (сокращенное наименование – МУ ЦМЗ) создано на основании постановления Главы городского округа Лотошино №426 от 21.04.2022 года для осуществления деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими правовыми актами Российской Федерации, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Муниципального образования «Городской округ Лотошино Московской области».

Организационно - правовая форма Учреждения: муниципальное казенное учреждение. По своему типу Учреждение является казенным учреждением.

Место нахождения (почтовый адрес) и место хранения документов Учреждения: 143800, Московская область, городской округ Лотошино, рабочий поселок Лотошино, улица 1-ая Льнозаводская, дом 11.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Городской округ Лотошино Московской области».

Устав Учреждения утвержден постановлением Главы городского округа Лотошино №426 от 21.04.2022 года (с учетом изменений, внесенных постановлением Главы городского округа Лотошино №1401 от 15.11.2022 года).

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, от имени муниципального образования «Городской округ Лотошино Московской области», осуществляет администрация городского округа Лотошино Московской области (далее - учредитель).

Учреждению присвоены ИНН 5071006992, КПП 507101001, ОГРН 1225000041518.

К основным функциям МУ ЦМЗ относятся: осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино, планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих муниципальных заказчиков.

Приказами директора МУ ЦМЗ созданы единая комиссия по определению поставщиков (исполнителей) на поставку товаров и оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд и единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в области строительства (строитель но-монтажные работы, реконструкция, капитальный и текущий ремонт, приобретение оборудования, разработка градостроительной и проектной документации) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков от 01.06.2022 года №3 и от 01.06.2022 года N 4, соответственно.

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино (Приказ директора МУ ЦМЗ от 01.06.2022 года №2).

**8. Проверка проведена выборочным способом.**

Проверка проведена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон №44-ФЗ).

Муниципальный заказчик – Муниципальное образовательное учреждение «Микулинская гимназия», идентификационный код организации в ЕИС 3507100390650710100101.

В ходе проверки установлено следующее.

1. Финансирование деятельности МОУ «Микулинская гимназия» осуществлялось в проверяемом периоде за счёт средств бюджета городского округа Лотошино в рамках Муниципальной программы городского округа Лотошино "Образование", утвержденной Постановлением Главы городского округа Лотошино №1126 от 28.11.2019 года.

В 2023 году финансирование Учреждения осуществляется в рамках муниципальной программы городского округа Лотошино «Образование» на 2023-2027 годы, утвержденной Постановлением Главы городского округа Лотошино №1383 от 14.11.2022 года.

1. Нарушен порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих): в нарушение [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=A1573EA1598A5E896B11CAE56868DDB2104E95A1357E809A0986C00C9C4017B89CFE774F862C2D73B485B4F1377BF38B2999CFD225E14261FFeFG) Закона N 44-ФЗ контрактный управляющий на момент проверки не имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
2. За 2022 год уполномоченное учреждение МУ ЦМЗ проведено 106 процедур по осуществлению закупок, в том числе в разрезе следующих способов определения поставщиков:

- 6 процедур проведено путем проведения электронных аукционов, что составляет 5,7% от общего количества проведенных процедур;

- 64 процедуры проведены через электронный магазин, что составляет 59,8% от общего количества проведенных процедур;

- 36 процедур путем заключения прямых контрактов до 10,0 тыс. рублей или 33,7% от общего количества.

1. За счёт проведения конкурсных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) абсолютная экономия бюджетных средств составила в 2022 году – 1 079,4 тыс. рублей, относительная экономия – 23,8%.

Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок и экономии бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов (снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполненной работы, оказываемой услуги и иных условий контракта) не установлено.

1. В процессе анализа закупочных процедур установлен высокий уровень конкуренции участников конкурентных закупок. Доля закупок с тремя и более участниками в общем количестве поданных заявок составляет 100% (или единица).
2. Средняя экономия по итогам проведения электронных аукционов в анализируемом периоде составила 23,3%, что, свидетельствует о наличии конкуренции при проведении закупочных процедур, и является оптимальным значением экономии, которую возможно получить.

Из проведенной оценки показателей уровня конкуренции закупки товаров, работ, услуг очевиден относительно высокий показатель среднего количества участников проведенных электронных аукционов. При этом существенную долю закупок составляют закупки, в которых принял участие три и более участников.

1. В 2022 году с единственным поставщиком осуществлено 100 закупки (94,3% от общего количества проведенных закупок) на сумму 9 805,1 тыс. рублей (74,0% от общей суммы закупок).

Лимиты закупок, установленные пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде Учреждением не превышены.

1. Действующие в проверяемом периоде нормативные правовые акты, регулирующие порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, подведомственных отделу по образованию администрации городского округа Лотошино, не приведены в соответствие Общим требованиям, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 года №26н (далее Общие требования №26н).
2. В нарушение Приказа Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (далее Порядок №26н) бюджетная смета Учреждения, представленная на бумажном носителе, не соответствует Общим требованиям.
3. В нарушение Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", утвержденных приказом Минфина РФ от 14.02.2018 года N 26н, Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 года N 1279 совокупный годовой объем закупок на 2022 год, утвержденный бюджетной сметой Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не соответствует объему закупок планов-графиков закупок на соответствующие периоды. Аналогичные нарушения установлены при формировании плана-графика закупок на 2023 год.
4. В нарушение статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" администрацией городского округа Лотошино не установлены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.
5. В нарушение части 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ Учреждением при осуществлении закупок у единственного поставщика в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ не направлялись уведомления в контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Лотошино.

В проверяемом периоде Учреждением заключены 3 контракта на общую сумму 278,8 тыс. рублей.

1. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" муниципальные контракты на оказание охранных услуг (№30 от 17.01.2022 года, №17/22 от 12.01.2022 года) не содержат в тексте обоснование цены контракта (соответствующие приложения к контракту отсутствуют).
2. В нарушение части 15 статьи 4 Федерального закона N 44-ФЗ Учреждением не хранятся оригиналы документов, использованные при определении НМЦК при осуществлении закупок у единственного поставщика.
3. В нарушение статей 4, 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Учреждением в составе документов на бумажных носителях не представлены запросы (ответы), содержащие описание объекта закупки с единицами измерений, объемами услуг, адресами работы, основные условия исполнения контракта; сроки предоставления информации о цене; формы определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Осуществление закупки, в отношении которой отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги влечет привлечение к ответственности на основании пункта 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

16. Дать оценку результативности закупок, осуществленных Учреждением у единственного поставщика, а также подтвердить соблюдение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принципа эффективности использования бюджетных средств) не представляется возможным.

17. Выборочно проведенным анализом соблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) установлено следующее:

- в нарушение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 N 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" расчет НМЦК при заключении контракта на оказание охранных услуг (№6 от 11.01.2022 года. Цена контракта 383,0 тыс. рублей) не производился, проверке не представлен.

В ходе проверки произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта на услуги охраны по контролю за несанкционированным проходом на территорию (в соответствии с техническим заданием по указанной закупке) в соответствии с требованиями Приказа №45. НМЦК составила 722,8 тыс. рублей или в 1,9 раза выше цены контракта.

- В нарушение ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Порядка, утвержденного приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 при заключении муниципального контракта №0848600074922000122МГ от 13.12.2022 года на оказание охранных услуг НМЦК Учреждением применен метод сопоставимых цен. Ценовая информация от потенциальных исполнителей представлена в виде коммерческого предложения без применения норм Приказа №45.

Начальная (максимальная) цена контракта на закупку охранных услуг необоснованно занижена с 7 598 394,21 рублей до 3 882 870,0 рублей или на 48,9%.

- При исполнении контрактов на оказание услуг физической охраны дать оценку объему и качеству предоставленной услуги на соответствие Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" не представляется возможным.

18. В нарушение требований части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" органом внутреннего муниципального контроля администрации городского округа Лотошино контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не осуществлялся.

19. Проверкой Соглашения о проведении совместного конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на Оказание охранных услуг в общеобразовательных учреждениях от 09.11.2022 г. установлено следующее:

- в нарушение статей 22,25 Закона о контрактной системе отсутствует надлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта каждым из заказчиков, произведенное в установленном порядке;

- в нарушение пункта 6 части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе в Соглашении отсутствует порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии.

- в нарушение пункта 7 части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе соглашение о проведении совместных торгов не содержит сроков утверждения документации о закупке организатором совместных торгов.

20. Установлены факты намеренного «дробления» единого договора в целях неисполнения требований Федерального закона №44-ФЗ, заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований, необоснованно.

Заказчиком в 2022 году последовательно заключено 10 контрактов на общую стоимость 355,3 тыс. рублей на услуги по ремонту и обслуживанию автотранспорта с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В 2023 году с указанным поставщиком услуг заключено два муниципальных контракта на обслуживание автотранспорта на сумму 93,6 тыс. рублей.

Обоснования начальной цены контрактов при осуществлении указанных закупок, оформленные надлежащим образом, проверке не представлены. В документах закупки, размещенных в ЕАСУЗ, расчет цены на основании поступивших коммерческих предложений, отсутствуют. Нарушена статья 22 Федерального закона №44-ФЗ.

21. В нарушение части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам на обслуживание и ремонт автобусов, заключенным в 2022 году не составлялись и проверке не представлены.

22.В нарушение Положения о порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд ( Постановление Правительства Московской области от 27.12.2013 года N 1184/57) МОУ «Микулинская гимназия» (заказчик) не обеспечил внесение в ЕАСУЗ сведений об исполнении контрактов, заключенных с ИП Жаров А.М. (на оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта, услуг стоянки и мойки автотранспорта, на приобретение материалов для ремонта и обслуживания автотранспорта).

23.В нарушение статьи 100 Закона №44-ФЗ администрацией городского округа Лотошино не установлен порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Руководитель проверки -

председатель контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова